

專題應用統計分析
澎湖縣白沙鄉基礎建設現況分析

澎湖縣白沙鄉公所

中華民國113年8月

目錄

壹、前言	2
貳、基本概況	3
一、 少子化	3
二、 老年化	3
三、 交通概況	5
參、現行相關政策及補助	5
一、 財政收入來源	5
二、 生育補助	6
三、 敬老禮金	7
四、 新建交通船	8
肆、結論及政策建議	9

壹、前言

本鄉地處澎湖群島北部，境內包含白沙本島、中屯嶼、鳥嶼、員貝嶼、吉貝嶼、大倉嶼及目斗嶼等七個有人島和二十個無人島，為澎湖縣轄島最多的行政區。其中白沙本島、中屯嶼由中正橋、永安橋南接馬公市區，北接澎湖跨海大橋連接西嶼鄉，共同構築本島生活圈，然鳥嶼、員貝嶼、吉貝嶼、大倉嶼等四離島皆仰賴交通船對外聯繫。

本鄉長年面對季風、鹽雨的直接衝擊導致土壤貧瘠，年降雨量約 1,000 公釐且多集中於夏季，在水資源有限的情況下，白沙鄉民集中種植高經濟作物，例如：嘉寶瓜、洋香瓜等，如今已成為本鄉重要經濟產業；同時本鄉北部有知名的北海漁場，海域漁業資源豐富，夜補丁香是赤崁地區知名漁撈作業、城前村利用內海養殖牡蠣、港子村開闢養殖魚塭等，充分展現各村漁業發展的多樣化特色。由此可知，即使處在不利的先天環境，民眾仍然自食其力開創各種可能性。

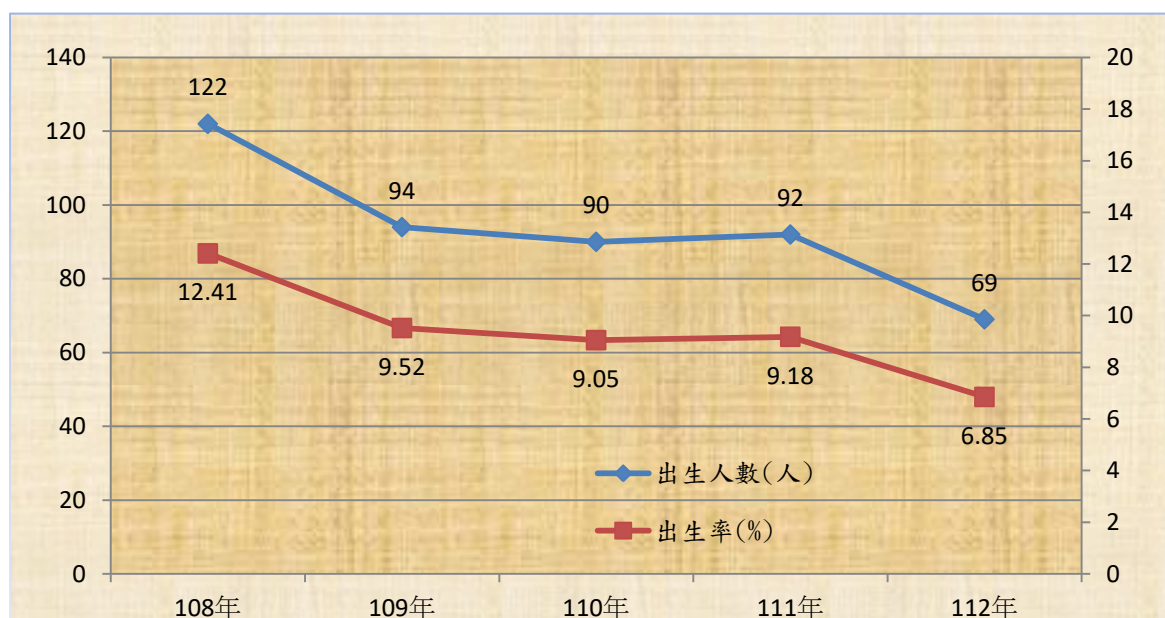
本所身為白沙鄉最高層級的的地方行政機關，提高民眾生活福祉責無旁貸；因此本篇統計分析希望藉由檢視各項基礎設施現況及現有相關的補助政策，藉由分類並從不同面向分析目前政策執行成效，並提出相關改善建議，提供機關首長施政決策之參考，以達到「幸福白沙」之施政願景。

貳、基本概況

一、少子化

觀察本鄉近五年的出生人口情況，108 年出生人口數高峰為 122 人，生育率也突破 10%以上來到 12.41%。但之後逐年下降，109 年至 111 年尚維持 90 人上下，至 112 年出生數只剩 69 人，而出生率也隨著出生人數呈下滑趨勢，112 年出生率為 6.85%(圖一)。

圖一、白沙鄉近五年出生人數及出生率趨勢

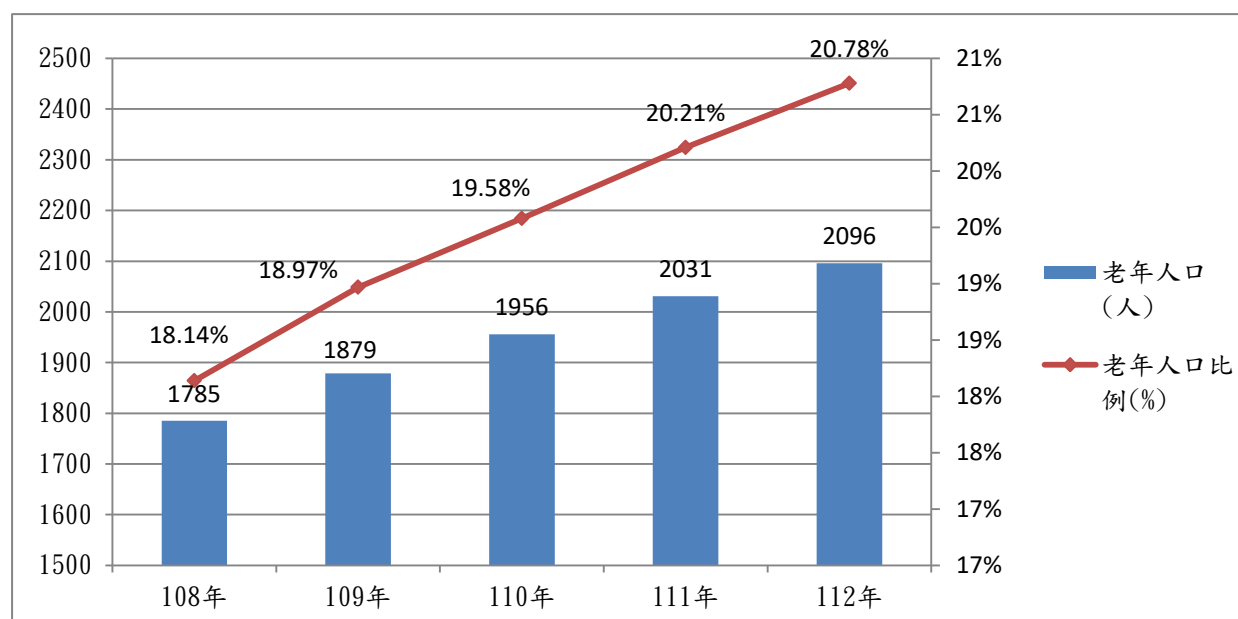


來源:白沙鄉統計年報。

二、老年化

本鄉自 108 年起老年人口逐漸上升,108 年老年人口 1,785 人，至 111 年已突破 2,000 人來到 2,031 人；而老年人口占總人口的比率也不斷上升，自 108 年起每年以 1%的幅度逐步上升，至 112 年已達 29.54%，預計 113 年將突破 30%(圖二)。老年人口的上升讓醫療與長照需求快速增加，也使青壯年的撫養責任日益沉重，如何讓老年人老有所終，能獲得適切的支援服務，同時減輕青壯年的照護負擔，是政府必須儘速解決的問題。

圖二、白沙鄉 108~112 年老年人口及老年人口比例



來源:白沙鄉統計年報。

觀察本縣各鄉市各階段人口組成，其中本鄉幼年比率 8.87%，僅次於馬公市、七美鄉；而老年比率為 20.78%，僅次於西嶼鄉、望安鄉，意即每 5 人之中就有一個是老人。將本鄉與全澎湖縣相比較，幼年比率跟青壯年比率皆低於全縣平均 1% 上下，而老年人口則是高於平均 2% 左右。

表一、澎湖縣各鄉市 112 年三階段人口數

區域別	澎湖縣	馬公市	湖西鄉	白沙鄉	西嶼鄉	望安鄉	七美鄉
類別							
幼年人口(人)	10,514	6,808	1,374	895	678	409	350
幼年比率(%)	9.76	10.64	8.56	8.87	8.18	7.56	8.89
青壯年人口(人)	76,792	45,970	11,593	7,096	5,578	3,745	2,810
青壯年比率(%)	71.27	71.88	72.19	70.35	67.28	69.24	71.37
老年人口(人)	20,433	11,179	3,092	2,096	2,034	1,255	777
老年比率(%)	18.97	17.48	19.25	20.78	24.54	23.20	19.74
扶老比(%)	26.61	24.32	26.67	29.54	36.46	33.51	27.65

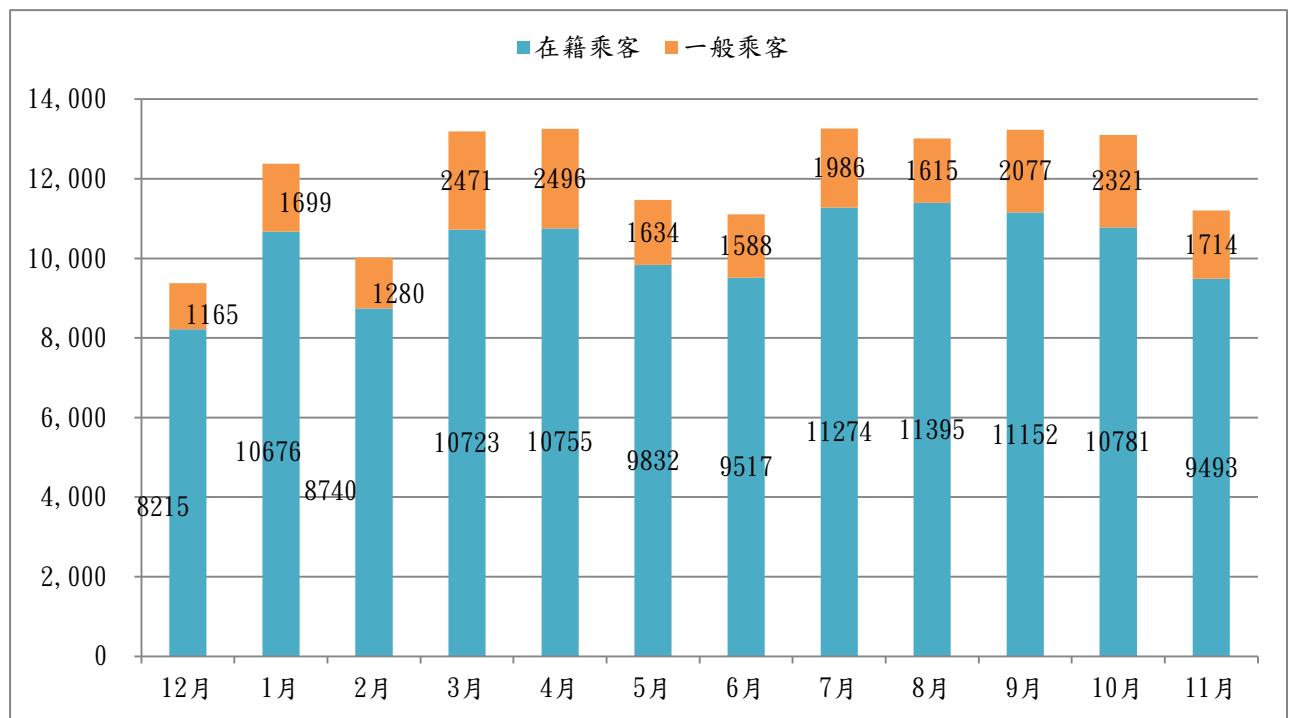
來源:澎湖縣統計資訊服務網及編者自行整理。

三、交通概況

本鄉轄管四個離島，居民對海上大眾運輸工具依賴極大，進出各離島均需仰賴交通船接送。交通船搭乘人員以在籍民眾為主，約佔整體八成以上，而一般乘客則主要分布在 3、4 月，推估為遊客配合花火節前往各離島進行觀光。(詳圖三)

圖三、112 年白沙鄉離島交通船搭乘人次

單位：人次



註：本表 12 月為 111 年 12 月，係因 111 年 12 月份交通船補貼納入 112 年度預算。

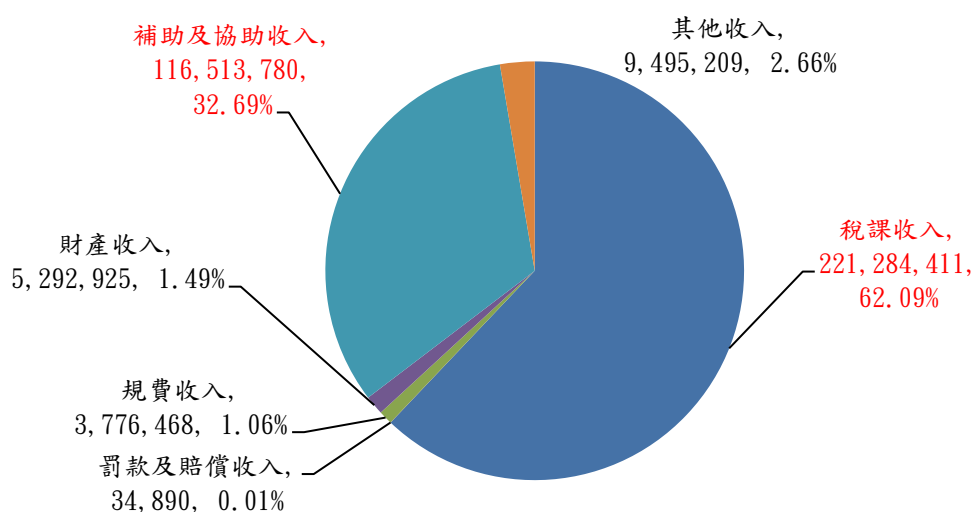
來源：本所財經課提供及編者自行整理。

參、現行相關政策及補助

一、財政收入來源

本鄉 112 年度歲入執行情形(圖)可知主要收入來源為稅課收入 2 億 2,128 萬 4,411 元(約 62.09%)，其次為補助及協助收入 1 億 1,651 萬 3,780 元(約 32.69%)。往下細分發現，稅課收入主要來源為統籌分配稅款 2 億 1,803 萬 9,525 元，佔整體稅課收入約 98.53%。本鄉自籌財源年年均在 10% 以下，皆仰賴上級補助以維政務，因此各項地方建設更需要中央政府及澎湖縣政府補助鼎力相助。(詳圖四)

圖四、112年度白沙鄉公所歲入執行情形



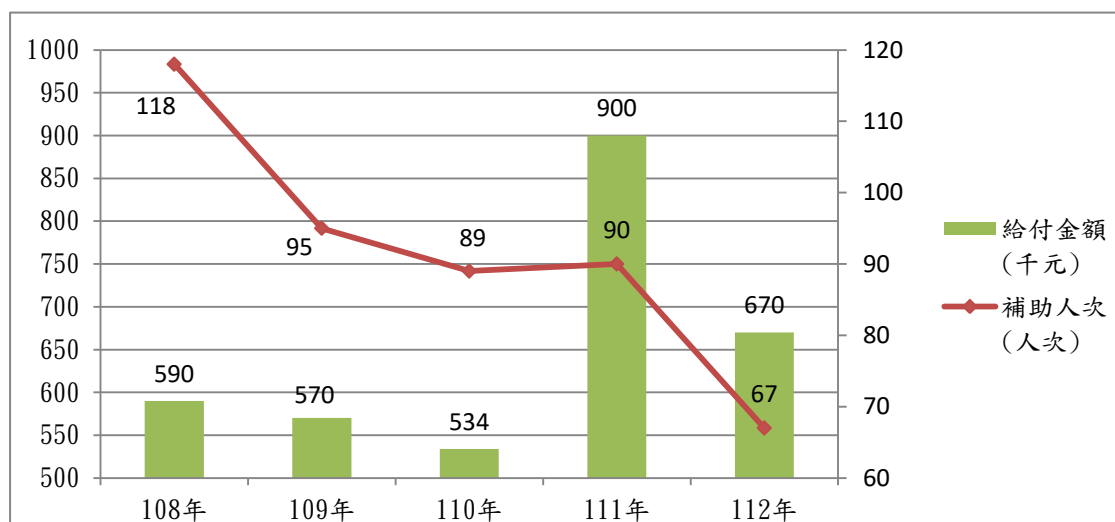
來源:112 年度白沙鄉總決算。

附註:自籌財源係指歲入減補助及協助收入與統籌分配稅款後之數額。

二、生育補助

為提供新生兒童良好哺育條件，促進健康成長，特訂定「白沙鄉生育營養補助費實施要點規定」，依據規定凡出生即設籍本鄉之新生兒每名補助 1 萬元。原本 108 年每名新生兒補助 5,000 元，109 年起提高補助至 6,000 元，而 111 年起每名新生兒補助 1 萬元，雖然給付金額增加，但近五年申請補助人次卻逐漸下降，顯現增加生育補助對刺激生育率影響效果有限。(詳圖五)

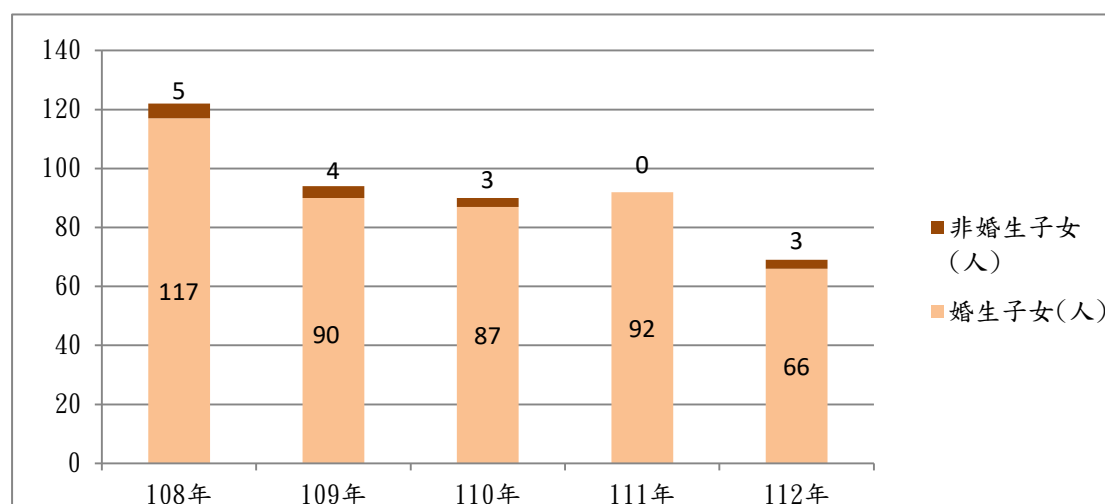
圖五、白沙鄉 108 年至 112 年生育補助執行情形



來源:本所社會課、編者自行整理。

進一步對各年度出生數進行分析，發現出生數主要組成都來自於婚生子女(超過 95%)，由此推論，民眾結婚後擁有較高生育子女的意願；因此如果想要提高生育率，建議可以從如何鼓勵民眾進入婚姻生活方面著手。(詳圖六)

圖六、白沙鄉 108 年至 112 年出生數-按婚生與否分



備註：內政部戶政司-全國人口資料庫統計地圖。

三、敬老禮金

本鄉為貫徹老人福利政策，落實關懷老人福利措施，弘揚傳統敬老美德，於每年春節、重陽兩節對年滿六十五歲以上鄉民致贈敬老禮金。觀察近五年來相關老人禮金支出可發現金額逐步上升，而在本鄉老年化現象日益明顯的情況下，可合理預期相關老人福利支出將持續增加。(詳表二、圖七)

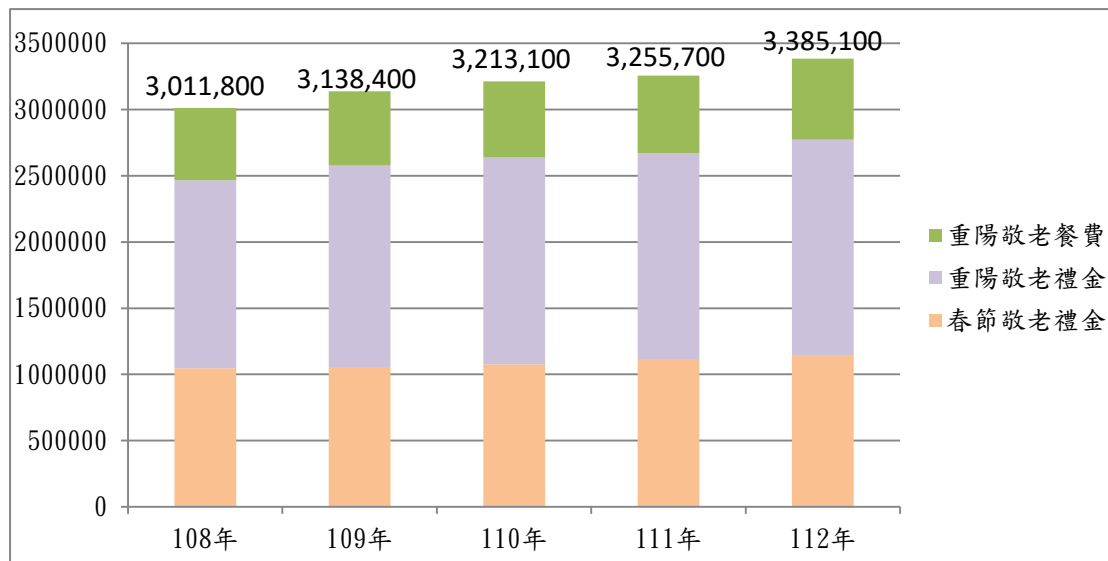
表二、白沙鄉 108 年至 112 年敬老禮金執行情形 單位：元

	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
重陽敬老餐費	545,400	561,600	575,100	585,300	612,900
重陽敬老禮金	1,418,400	1,526,800	1,561,600	1,561,600	1,625,000
春節敬老禮金	1,048,000	1,050,000	1,076,400	1,108,800	1,147,200
合計	3,011,800	3,138,400	3,213,100	3,255,700	3,385,100

註：本所社會課、編者自行整理。

圖七、白沙鄉 108 年至 112 年敬老禮金執行情形

單位:元



來源:本所社會課、編者自行整理。

四、新建交通船

因交通船乃離島居民對外交通的唯一工具，但各離島交通船船齡老舊，夏季酷熱，船艙環境惡劣，冬季則受到強烈東北季風影響，風浪強大海水湧入，搭乘品質無法提升。本所自 108 年起推動吉貝、員貝、鳥嶼、大倉四處離島交通船汰建工作，其中三艘 20GT 以下新建交通船(員貝、鳥嶼、大倉)所需經費新台幣 6,506 萬 5,000 元，於 110 年 3 月 12 日開工，且於 111 年 5 月 19 日三艘新建交通船全數交船完成，並在 111 年 6 月 1 日全數投入營運。

而新建吉貝交通船-白沙之星 2 號為 100GT 以下交通船，所需經費 7,500 萬元，惟受到疫情各項原物料飛漲，經中央政府總預算審查決議同意計畫增加至 1 億 322 萬 7,754 元。全案採統包方式進行，截至 113 年 6 月底預算執行 5,829 萬元(執行率 56.46%)，新建白沙之星 2 號預計於 113 年 8 月下水營運。

表三、白沙鄉各離島交通船比較表

航線	鳥嶼	員貝	大倉	吉貝
船隻名稱	鳥嶼號	員貝號	大倉號	白沙之星 2 號
船隻噸位	20GT 以下	20GT 以下	20GT 以下	100GT 以下
載客數	35 人	35 人	35 人	120 人
預算(元)	65,065,000			103,227,754
決算(元)	21,309,626	21,309,625	21,309,625	-

來源:本所財經課、編者自行整理。

肆、結論及政策建議

一、本鄉新生兒出生逐年遞減，112 年只有 69 名新生兒，發放生育補助對於刺激生育率影響似乎有限。從圖六可知，95%以上的新生兒皆為婚生子女，可推論婚姻與生育的連接相當強，雖然結婚不是生育的必要條件，但在華人傳統「先結婚後生子」的觀念下，結婚可說是生育的重要條件。因此，若要提升出生率，可以先從鼓勵年輕人進入婚姻開始，例如：舉辦單身聯誼，增加異性間接觸的機會。

二、本所為宣揚敬老觀念，於每年春節、重陽二節發放敬老禮金，而隨著本鄉老年人口比例上升，預期敬老禮金支出也將逐步上升，觀察表四可知，自 108 年起敬老禮金每年以約 3%幅度增加。然而歷年敬老禮金占社會福利支出比率卻是呈現下降趨勢，建議本鄉在老人禮金支出部分可以適時調增，以健全老人福利政策。

表四、歷年敬老禮金支出占社會福利支出比例

	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年
老人禮金支出(元)	3,011,800	3,138,400	3,213,100	3,255,700	3,385,100
社會福利支出(元)	5,872,399	5,706,008	6,779,305	6,702,239	7,124,940
占比(%)	51.29%	55.00%	47.40%	48.58%	47.51%

來源:本所社會課、編者自行整理。

三、交通船為離島居民對外交通的重要工具，過去因航商的船隻老舊、居民搭乘品質無法保障，因此本所自 108 年起陸續新建四艘自有交通船，並將交通船委託航商營運管理，提供離島居民一條安全又舒適的回家之路。此外，交通船除為居民對外運輸依據，應可開放部分座位供遊客預訂，藉此提升觀光意願，對促進地方經濟亦具相當效益，另縣府於推動智旅平台訂位系統，結合交通船預售船位不遺餘力，本年度將陸續針對部分離島航商協助安裝及使用系統，預計未來交通船將可提供更優質之服務。